

# 콜롬비아의 재정 빈곤 vs 다차원 빈곤

Guillem Roig Universidad del Rosario, Associate professor(✉ginachoi@ec21global.com)

## 주요내용

- ▶ 보건 및 교육 서비스 접근성 향상으로 인해 콜롬비아 내 다차원 빈곤이 눈에 띄게 감소함.
- ▶ 재정 빈곤이 안정적으로 유지되는 동안, 2016년 콜롬비아 농촌 지역 내 보건 서비스 접근 향상과 문맹률 감소로 인해 다차원 빈곤을 12% 가량 감소시킴.
- ▶ 다차원 빈곤 개선이 재정 빈곤의 감소로 이어질 수 있도록 비공식 부문의 노동 감소와 교육 체제 개혁이 매우 시급함.

## 1. 이슈 현황

▶ 콜롬비아 대부분의 농촌 지역에서 소득, 자산, 주거, 건강, 고용, 사회참여, 사회관계망 중 2가지 이상의 빈곤을 함께 경험하는 것을 일컫는 다차원 빈곤이 감소함. 그 원인은 의료 서비스 및 교육에 대한 접근성의 향상으로 보여짐.

□ 다차원 빈곤지수(Multidimensional Poverty Index: MPI)<sup>1)</sup>는 건강, 교육, 고용 등과 같이 중요하다고 생각하는 항목에 대한 개인의 만족도를 측정함.

- '재정 빈곤(Monetary Poverty)'은 삶을 영위하기 위한 필수 재화와 서비스를 습득할 수 있는지 보여주는 가계의 구매력을 나타냄.

□ 콜롬비아 통계청(DANE)의 최근 연구에 따르면, 2016년 콜롬비아 전체 인구 중 다차원 빈곤을 겪는 인구는 17.8%로, 2015년 20.2%에 비해 2.4% 포인트 감소하였음.

- 보건 서비스에 대한 접근 장벽 완화와 교육 기간 연장이 몇 개의 주요 도시에서 부분적으로 실시되었는데, 이것이 빈곤 완화의 주요 원인이 되어 콜롬비아 전체적으로 다차원 빈곤이

1) 유엔 개발계획(United Nations Development Programme: UNDP)이 2010년에 개발

감소되는 영향을 끼침.

- 다차원 빈곤(Multidimensional Poverty)과 재정 빈곤(Monetary poverty)은 약간의 차이가 있음.
- 콜롬비아에서 재정 빈곤에 직면한 인구는 2015년 27.8%에서 2016년 28%로 증가함.
  - 물가 상승은 빈곤 선(poverty line)을 8% 포인트 상승시킨 주요 원인임.
- 사회 및 경제적 지위 이동의 가능성(사회적 이동성)의 기회를 제공하고 재정 빈곤을 경감하기 위하여 콜롬비아 경제의 구조적인 변화가 매우 필요한 실정임.

표 1. 재정 빈곤총 및 다차원 빈곤총 비율

(단위 : %)

	재정 빈곤총	다차원 빈곤총
2015	27.80%	20.20%
2016	28%	17.80%
변화	0.77%	-11.88%

자료원 : 콜롬비아 통계청(Colombian National Department of Statistics, DANE)

## 2. 원인과 분석

- 다차원 빈곤이 경감된 주요 원인은 콜롬비아의 주요 농촌 지역 내에서 의료 서비스를 더 쉽게 이용할 수 있고 교육 기간이 연장되었기 때문임.
- 2016년 다차원 빈곤은 약 12% 가량 하락함.
  - 콜롬비아에서 다차원 빈곤을 측정하기 위하여 건강, 가정 내 교육 현황, 고용 및 노동, 아동 및 청소년의 주변 환경, 주택 관련 공공 서비스 접근성 및 주거 환경으로 구성하여 다섯 가지 차원에서 접근 하였고, 세부 지표는 15개 변수를 포함함.
  - 개별 지표에 대한 결핍이 33% 이상인 가계를 빈곤층으로 간주함.
  - 표 2는 각 지표별 빈곤층 가구의 비율을 보여줌.
    - 2015년 6.5%의 가구가 의료 서비스 이용하는데 장벽을 직면했다면, 2016년에는 4.4%로 2.1% 포인트가 줄어들어 가장 큰 감소를 보임.
    - 그 뒤를 이어 초등 교육 수료가 1.8% 포인트(48.2%- 46.4%), 건강 보험 미가입이 1.6% 포인트(11.2% -9.6%) 감소를 보임.

표 2. 다차원 빈곤 측정 지표와 지표별 빈곤층 가구 비율

(단위 : %)

상위 지표	하위 지표 (세부 사항, 지표 내용)	2015	2016	*편차
건강	의료 서비스 이용 장벽	6.5	4.4	-2.1
	보험 미가입	11.2	9.6	-1.6
가정 내 교육 현황	초등 교육 수료	48.2	46.4	-1.8
	학교 지체	29.5	28.6	-0.9
	문맹률	10.2	9.7	-0.5
	학교 불참	3	2.9	-0.1
고용 및 노동,	비공식 노동 부문 종사	74.5	73.6	-0.9
	장기 실업	10.2	10.8	0.6
아동 및 청소년의 주변 환경	아동 노동	3.2	2.6	-0.6
	보육 서비스 이용 장벽	9.1	8.7	-0.4
주택 관련 공공 서비스 접근성 및 주거 환경	과밀 주택 환경	10.6	9.5	-1.1
	가정 하수 시설 적절성	10.1	9.6	-0.5
	부적절한 바닥재 설치	4.6	4.5	-0.1
	상수 이용 불가능	9.8	9.8	0
	부적절한 외벽 재료 사용	1.7	1.9	0.2

\*편차 단위는 %p를 사용

자료원 : 콜롬비아 통계청(Colombian National Department of Statistics, DANE)

- 지역 간 변화를 분석한 결과, 2015년 초반 월등히 높은 빈곤율과 더불어 농촌 지역 내에서 다차원 빈곤 비율의 감소가 더욱 미미한 것을 보여줌(표 3 참고).
  - 카리브 해 지역의 다차원 빈곤은 2015년 31.2%에서 2016년 26.4%로 감소함.
  - 중부 지역에서는 22.1%에서 18%, 바예델카우카 주(州)에서는 15.7%에서 12%로 각각 눈에 띄는 감소를 기록함.
  - 비록 태평양 연안 지역의 다차원 빈곤율 감소는 미미하지만, 콜롬비아에서는 전국적으로 빈곤을 퇴치하고 계층 간 경제적 조화를 이루려는 노력이 이루어지고 있음.

표 3. 지역별 다차원 빈곤에 대한 인지변화(perceptual change)

(단위 : %)

지역	2015	2016	인지 변화
카리브 (북쪽)	31.2	26.4	-15.3
동부 지역	17.5	16.8	-4
중부 지역	22.1	18	-18.5
태평양 연안	33.8	33.2	-1.7
보고타(수도)	4.7	5.9	25.5
바예델카우카(서쪽)	15.7	12	-23.5
안티오키아 (북서부)	18.7	15.1	-19.25

자료원 : 콜롬비아 통계청(Colombian National Department of Statistics, DANE)

- 재정 빈곤 관점에서, 다차원 빈곤의 감소가 가계의 구매력 증가로 이어지는 연관성은 없어 보임.
  - 콜롬비아통계청(DANE)이 실시한 연구에 따르면 자원의 공평한 분배와 더불어 성장한 경제는 거대한 인플레이션으로 인해 8.1% 포인트까지 증가한 명목 빈곤 선이 발생한 불균형을 상쇄시킴.

- 표 4는 농촌 및 도시 지역으로 구분하여 결과를 보여줌.
- 농촌지역 내 경제 성장은 재정 빈곤을 6 포인트만큼 감소시키는데 기여함. 자원 재분배의 효과는 아주 미미한 반면, 농촌 지역 내 빈곤 선 상승의 영향은 컸음.
- 그 결과, 재정 빈곤은 단지 1.7 퍼센트포인트 감소하였음.
- 농촌 지역 내 경제성장은 덜 두드러짐. 소득 재분배를 개선하였지만, 인플레이션은 결국 높은 재정 빈곤율을 야기함.
- 콜롬비아 국가의 전체 빈곤은 0.2 퍼센트포인트 만큼 증가함.

표 4 . 재정 빈곤 분석

(단위 : ?)



자료원 : 콜롬비아 통계청(Colombian National Department of Statistics, DANE)

주 : 막대 그래프(왼쪽부터 오른쪽): 농촌 지역, 도심 지역, 국가 전체

보라색: 전체  
 녹색: 빈곤 선  
 적색: 재분배  
 청색: 경제성장

### 3. 전망과 시사점

▶ **교육 시스템, 노동시장, 사회적 보호 장치 및 사회 이동성 발전을 도모하는 거시적 경제 발전정책의 통합이 이루어지지 않는다면 다차원 빈곤이 꾸준히 감소하여도 재정 빈곤을 완화시키기 어려움.**

□ 지난 10년 동안, 콜롬비아는 교육부문 지출을 늘려왔으며, 이미 언급된 것과 같이 이것이 다차원 빈곤의 감소의 주요 원인임.


- 하지만, 콜롬비아의 교육 제도의 방향이 적절한지 다시 점검할 필요가 있고, 독해, 과학 분야와 같은 고급 기술 향상을 독려하는 부문에 투자해야 함.
- 교육은 사회 생산성의 원천이며, 빈곤과 불평등을 감소를 위한 근본적인 해결 방안임.

□ 콜롬비아의 비공식 노동 종사 인구와 장기 실업이 라틴 아메리카 중 제일 높은 값을 기록함. 따라서 노동 시장 개혁은 아주 중요한 사항임.

- 어느 노동자의 경제 활동의 대부분이 비공식 부문에서 발생한다면, 그 노동자의 권리는 보호되지 않으며, 기본 건강 보험을 제공하는 사회 보장 제도에 대한 접근 역시 어렵게 됨.
  - 또한 사회적 이동 지원 및 권장하는 많은 활동들이 국가의 공공 수익에 의해 운영되는 사회적 프로그램 위주로 진행됨에 따라, 비공식 경제 부문에서 징수하지 못한 세금으로 인한 세 수입의 부족은 빈곤 퇴치를 더욱 어렵게 만들.
  - 교육 제도 개혁을 통해 고용자와 피고용자의 수요, 공급의 균형과 장기 실업의 부담 감소를 더욱 기대할 수 있을 것임.
- 영유아 발달 프로그램(Desarrollo Infantil Temprano 또는 Early child Development)이나 극 빈곤을 근절하기 위한 국가 정책인 'Red Unidos'와 같은 정 사회 정책 프로그램은 경제적 어려움을 겪고 있는 가정의 아이들과 가족 구성원들에게 다른 사람들이 누리는 동등한 기회를 제공함으로써 농촌 지역의 빈곤을 효과적으로 감소시킨 것은 주목할 만함.
- 정부의 공공적인 조치와 더불어, 정부가 적극적으로 조력할 수 없는 투자 금융, 개혁, 저소득층 가정 및 소수 민족과 여성가구주 가정에 지원 서비스를 제공 하는 등의 프로젝트에 민간이 개입할 수도 있음.
  - 즉, 빈곤 퇴치를 위해서 공공 정책과 민간 부문의 계획이 협력해야 함.
- 콜롬비아 내 다차원 빈곤은 크게 감소하였지만, 필자의 개인적인 분석은 로사리오 대학의 후안 카를로스 부아타쿨(Juan Carlos Buatacul) 교수의 견해와 일치함.
- 부아타쿨 교수는 거시 경제학 요소, 사회 정책, 민간 부문의 적극적인 참여가 있어야지 콜롬비아는 사회적 약자 지원을 위한 자원 확보 능력 및 사회적 이동을 고취할 수 있을 것이라고 주장함. 이것들이 달성되어야 재정 빈곤이 효과적으로 감소할 것임. **EMERiCs**

#### 참고문헌

- Guataquí, Juan Carlos. (2016). Clase media en Colombia: entre la movilidad y la vulnerabilidad. Colombia: encrucijadas y perspectivas, una agenda para el avance institucional y el desarrollo. Instituto de Ciencia Política, 109-133.
- Del Corral, M., Lombo, C.F., and E. Delgado, (2016), Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia 2016, DANE Boletín Técnico, 1-42.
- Redacción elTiempo (2016). El balance agrícol dulce de los datos de pobreza en el 2016. <http://www.eltiempo.com/economia/sector>.

 알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.